

DERECHO CONSTITUCIONAL CHILENO

Humberto Nogueira Alcalá

TOMO I

HUMBERTO NOGUEIRA ALCALÁ

DERECHO CONSTITUCIONAL CHILENO

TOMO I

**Constitucionalismo y derecho constitucional.
Evolución constitucional desde la independencia
hasta la Constitución de 1980. Fuentes del derecho
constitucional. Control de convencionalidad. Interpretación
constitucional. Bases de la Institucionalidad. Nacionalidad,
ciudadanía y sistema electoral público**

 **AbeledoPerrot®**
LegalPublishing Chile



THOMSON REUTERS

HUMBERTO NOGUEIRA ALCALÁ

DERECHO CONSTITUCIONAL CHILENO TOMO I

Constitucionalismo y derechos constitucionales.
Evolución constitucional desde la independencia
hasta la Constitución de 1980. Fuentes del derecho
constitucional. Control de constitucionalidad. Interpretación
constitucional. Bases de la institucionalidad y racionalidad
ciudadana y sistema electoral público.

DERECHO CONSTITUCIONAL CHILENO TOMO I

© HUMBERTO NOGUEIRA ALCALÁ

2012 Legal Publishing Chile • Miraflores 383, piso 10, Santiago, Chile • Teléfono: 510 5000 • www.legalpublishing.cl

I.S.B.N. Obra completa 978 - 956 - 346 - 250 - 0

Registro de Propiedad Intelectual N° 220.028 • I.S.B.N. 978 - 956 - 346 - 251 - 7

1ª edición octubre 2012 Legal Publishing Chile

Tiraje: 350 ejemplares

Impresores: CyC Impresores - San Francisco 1434, Santiago

IMPRESO EN CHILE / PRINTED IN CHILE



ADVERTENCIA

La Ley N° 17.336 sobre Propiedad Intelectual prohíbe el uso no exceptuando de obras protegidas sin la autorización expresa de los titulares de los derechos de autor. El fotocopiado o reproducción por cualquier otro medio o procedimiento, de la presente publicación, queda expresamente prohibido. Usos infractores pueden constituir delito.

ÍNDICE

	Página
PRESENTACIÓN	XXI

CAPÍTULO I

CONSTITUCIONALISMO Y DERECHO CONSTITUCIONAL, APROXIMACIONES BÁSICAS

1. CONSTITUCIONALISMO.....	1
2. CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	4
2.1. Algunos sentidos básicos de Constitución.....	5
2.2. Las funciones y objetivos de la Constitución	6
2.2.1. La Constitución como ordenación de la convi- vencia en el Estado.....	6
2.2.2. La Constitución como orden constitucional duradero.....	7
2.2.3. La Constitución debe limitarse a las regulacio- nes básicas o esenciales.....	7
2.2.4. La Constitución debe promover la unidad e integración.....	8
2.3. La supremacía de la Constitución.....	9
3. EL NEOCONSTITUCIONALISMO.....	11
4. CONCEPTOS DE DERECHO CONSTITUCIONAL	13

5. LAS RELACIONES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL CON OTRAS RAMAS DEL DERECHO PÚBLICO	17
5.1. Derecho constitucional y derecho internacional	17
5.2. Derecho constitucional y derecho administrativo.....	17
5.3. Derecho constitucional y derecho procesal	18
5.4. Derecho constitucional y derecho penal	19
5.5. Derecho constitucional y derecho tributario	19
6. EL DERECHO CONSTITUCIONAL Y SUS RELACIONES CON OTRAS CIENCIAS AFINES	19
6.1. Ciencia Política.....	19
6.2. Sociología Política y Constitucional.....	21
6.3. Historia Constitucional	21
BIBLIOGRAFÍA	22

CAPÍTULO II

LA EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL CHILENA: DESDE LA INDEPENDENCIA A LA CONSTITUCIÓN CHILENA DE 1980

I. INTRODUCCIÓN HISTÓRICA	27
1. La organización institucional de Chile, luego de la declaración de la independencia.....	28
1.1. El período O'Higginista.....	28
1.2. Del ensayo federal a la Constitución de 1828.....	33
2. La Constitución de 1833.....	45
3. La Constitución de 1925: génesis y aprobación	50
3.1. Rasgos básicos de la Constitución de 1925	54
3.2. Evolución del sistema político e institucional bajo la Constitución de 1925 en el período 1932-1964	55
3.2.1. El período de inestabilidad político institucional.....	55
3.2.2. El período de consolidación institucional.....	56

	Página
3.1.3. Las reformas constitucionales del período 1932-1964	57
4. El régimen autoritario militar (11 de septiembre de 1973 -11 de marzo de 1990)	69
4.1. La elaboración y aprobación de la Constitución de 1980	70
4.2. La reforma constitucional de 1989: el tránsito de la Constitución otorgada a la Constitución pactada	76
BIBLIOGRAFÍA	84

CAPÍTULO III

LAS FUENTES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL CHILENO

1. INTRODUCCIÓN	87
2. LAS FUENTES MATERIALES Y FORALES DEL DERECHO CONSTITUCIONAL	91
2.1. Las fuentes formales del Derecho Constitucional chileno	94
2.1.1. Las fuentes supremas	95
2.1.2. Las fuentes constitucionales	97
A. La Constitución Política de la República	97
B. Leyes de reforma de la Constitución Política	131
C. Las leyes interpretativas de la Constitución	144
2.1.3. Los tratados internacionales en el ordenamiento jurídico chileno	146
A. Introducción	146
B. Los subsistemas normativos establecidos por la Constitución	148
C. La incorporación de los tratados al ordenamiento jurídico interno	149
D. Tratados y preceptos legales	157

E. La diferencia de naturaleza jurídica entre tratados internacionales y preceptos legales o leyes	164
F. La relación entre tratados y leyes internas anteriores o posteriores	175
2.1.4. Las fuentes primarias del derecho constitucional	180
2.1.4.1. Los preceptos legales.....	182
A. Consideraciones generales.....	182
B. La reserva de ley	183
a) La reserva de ley en el ordenamiento jurídico chileno	185
C. El proceso de formación de la ley en el ordenamiento jurídico chileno	191
D. Las novedades de la Constitución de 1980 en materia de ley	198
E. Consideraciones sobre los distintos tipos de ley existentes en el ordenamiento jurídico chileno	199
a) Las leyes orgánicas constitucionales	200
b) Las leyes de quórum calificado	208
c) La ley ordinaria.....	209
d) La ley delegatoria y los decretos con fuerza de ley	210
2.1.4.2. Los Reglamentos Camerales del Senado y de la Cámara de Diputados.....	221
2.1.4.3. La Potestad Reglamentaria Autónoma del Presidente de la República.....	223
2.1.5. Las fuentes secundarias del derecho constitucional	224

	Página
A. Los Autos Acordados de los Tribunales Superiores de Justicia y del Tribunal Calificador de Elecciones.....	224
B. La potestad reglamentaria del Gobierno y la Administración	230
2.2. Las fuentes indirectas	231
2.2.1. La costumbre y las prácticas constitucionales.....	231
2.2.1.1. Diferenciación entre costumbre constitucional y práctica o convención constitucional.....	235
2.2.2. La jurisprudencia o precedente judicial.....	238
A. Clasificación de los precedentes judiciales.....	239
B. Fuerza vinculante del precedente y cosa juzgada.....	242
2.2.2.1. Las sentencias de la jurisdicción constitucional.....	243
A. La cosa juzgada relativa y la cosa juzgada aparente en las sentencias de las Cortes o Tribunales Constitucionales	245
B. La obligatoriedad jurídica de cumplimiento de las sentencias del Tribunal Constitucional	247
C. La sentencia constitucional como fuente del derecho constitucional	249
D. Los diálogos transjudiciales entre Cortes y Tribunales Constitucionales.....	252
a) La comunicación transjudicial o el diálogo jurisdiccional entre jurisdicción constitucional y jurisdicción internacional en materia de derechos humanos.....	256
b) Las modalidades de utilización del derecho internacional de los derechos humanos	270

y de la jurisprudencia de las cortes internacionales por las jurisdicciones domésticas	260
c) El diálogo jurisdiccional horizontal entre jurisdicciones constitucionales	262
d) Las potencialidades y riesgos del diálogo entre jurisdicciones	265
e) Las objeciones y resistencias al diálogo entre jurisdicciones constitucionales	270
f) El diálogo jurisdiccional interno de los tribunales o cortes constitucionales.....	274
g) Consideraciones finales	274
2.2.3. La doctrina de los autores o tratadistas	278
2.3. Las fuentes constitucionales canceladas	279
2.4. Las fuentes <i>extra-ordinem</i>	280
BIBLIOGRAFÍA	282

CAPÍTULO IV

EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD DEL *CORPUS IURIS* INTERAMERICANO QUE DEBEN EJERCER LAS JURISDICCIONES NACIONALES

I. LOS TRATADOS DE DERECHOS HUMANOS Y LAS OBLIGACIONES QUE IMPLICAN PARA LOS ESTADOS PARTES.....	303
1.1. La caracterización de los tratados de derechos humanos.....	303
1.2. Las obligaciones generales que generan los tratados de derechos humanos para los Estados Partes: el PIDCP y la CADH	305
1.2.1. El artículo 2.2. del PIDCP	305
1.2.2. Las obligaciones generales impuestas por la CADH a los Estados Partes	308
1.2.2.1. El deber del Estado Parte de respetar y garantizar los derechos asegurados convencio- nalmente	308

	Página
1.2.2.2. El deber del Estado de adecuar su ordenamiento jurídico conducta a las obligaciones convencionales	310
1.3. Consideraciones finales	315
2. EL DESARROLLO DEL CONCEPTO DE CONTROL DE CONVENCIONALIDAD, SU CONTENIDO Y LAS OBLIGACIONES JURÍDICAS QUE DETERMINA PARA LOS JUECES NACIONALES	316
2.1. El control de convencionalidad en sede internacional.....	319
2.2. El control de convencionalidad que deben ejercer los jueces nacionales en cuanto Estado Juez.....	320
2.2.1. Diferencias entre control de convencionalidad y control de constitucionalidad.....	331
2.2.2. Los efectos del control de convencionalidad aplicado por el juez nacional	334
2.2.3. El aseguramiento de una interpretación conforme con la Convención por el juez convencional interno que ejerce jurisdicción constitucional	344
3. EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD EN LA PRAXIS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL CHILENO	346
3.1. Tribunal Constitucional y control de convencionalidad respecto del derecho al recurso (Roles N°s. 986 y 1130).....	346
3.1.1. El recurso de inaplicabilidad en el caso Aarón Vásquez respecto del inciso segundo del artículo 387 del Código Procesal Penal (Rol N° 986).....	346
3.1.2. El caso de inaplicabilidad deducido por Carolina Gajardo Salazar respecto del inciso segundo del artículo 387 del Código Procesal Penal (Rol N° 1130).....	350
3.2. El Tribunal Constitucional asume la regla básica de interpretación de derechos favor <i>homine</i>	351
3.3. Requerimiento de parlamentarios y otros para que se declare la inconstitucionalidad del Movimiento Patria Nueva Sociedad (Rol N° 567).....	352

	Página
4. EL CONTROL DE CONVENCIONALIDAD POR LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES Y CORTES SUPREMAS DE AMÉRICA LATINA	354
5. CONSIDERACIONES FINALES	367
BIBLIOGRAFÍA	370

CAPÍTULO V INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

1. INTRODUCCIÓN	379
2. HERMENÉUTICA E INTERPRETACIÓN JURÍDICA.....	386
3. LOS MÉTODOS CLÁSICOS DE INTERPRETACIÓN JURÍDICA.....	392
a) La interpretación gramatical o literal	392
b) La interpretación histórica o genética.....	394
c) La interpretación sistemática.....	398
d) La interpretación lógica	400
3.1. Consideraciones finales sobre los métodos clásicos.....	401
4. LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL	401
4.1. Las razones de la ausencia de interpretación constitucional durante el siglo XIX y la primera mitad del siglo XX.....	401
4.2. El cambio de paradigma constitucional en la segunda mitad del siglo XX y el desarrollo de la interpretación constitucional.....	402
4.3. Los fundamentos que especifican a la interpretación constitucional como una forma diferente de interpretación jurídica	404
5. LA ESPECIAL CARACTERÍSTICA DE LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICO-POLÍTICA.....	406
5.1. La Constitución es un cuerpo normativo que contiene valores, principios y reglas de textura abierta, que utiliza lenguaje sintético y gozan de amplia elasticidad	407

	Página
5.2. La interpretación constitucional tiene por objeto que los operadores políticos y jurídicos se mantengan dentro del cauce constitucional definidos por valores y principios constitucionales	409
5.3. El diferente impacto sobre el ordenamiento jurídico o fuerza jurídica de la interpretación legal y constitucional.....	411
5.4. La interpretación de la Constitución tiene como premisa que la Carta Fundamental constituye un complejo sistema que se transforma con su contacto con el tiempo y las relaciones sociales	412
6. LA INSUFICIENCIA DE LOS MÉTODOS DE INTERPRETACIÓN TRADICIONALES PARA LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL Y DIVERSIDAD DE ENFOQUES DE INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	412
7. HACIA UN CONCEPTO DE INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL	414
8. ALGUNAS FINALIDADES ESPECÍFICAS DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	415
9. LOS CONCEPTOS DE CONSTITUCIÓN DETRÁS DE LOS MÉTODOS DE INTERPRETACIÓN	416
9.1. Constitución testamento.....	416
9.2. Constitución dinámica o viviente	418
9.3. Consideraciones finales sobre los conceptos de Constitución	421
10. LA CLASIFICACIÓN DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL SEGÚN LOS SUJETOS QUE LA REALIZAN	421
10.1. Las interpretaciones legislativa, judicial, doctrinal, la interpretación administrativa y la interpretación popular o de particulares.....	421
10.1.1. La interpretación legislativa	421
10.1.2. La interpretación administrativa.....	424
10.1.3. La interpretación judicial.....	424
10.1.4. La interpretación doctrinal.....	429
10.1.5. La interpretación popular o de particulares	430

11. LA INTERPRETACIÓN ORGÁNICA U OFICIAL Y LA INTERPRETACIÓN PARTICULAR.....	431
12. LA INTERPRETACIÓN AUTÉNTICA DE LA CONSTITUCIÓN.....	432
13. EL OBJETO DE LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	433
14. LOS MÉTODOS DE INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL	437
14.1. La interpretación teleológica de la Constitución	438
14.2. La interpretación comparativa	439
14.3. El método científico espiritual, axiológico o de la teoría de los valores	442
14.4. El método del uso alternativo del derecho.....	446
14.5. El método tópico.....	449
14.6. La interpretación constitucional concretizadora o método normativo-estructurante.....	452
14.7. Algunas consideraciones finales.....	456
15. LOS POSTULADOS O PRINCIPIOS HERMENÉUTICOS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL.....	457
15.1. La supremacía de la Constitución.....	458
15.2. El postulado de Unidad de la Constitución.....	459
15.3. El postulado de máxima efectividad de las normas constitucionales o fuerza normativa de la Constitución.....	462
15.4. Postulado del efecto útil.....	464
15.5. El postulado de concordancia práctica	465
15.6. El postulado de la eficacia integradora de la Constitución	468
15.7. El postulado de la corrección funcional.....	468
15.8. El postulado de interpretación conforme a la Constitución	470
15.9. El Postulado de interpretación conforme al derecho internacional.....	478
15.10. El Postulado de primacía o prevalencia de los derechos humanos	478

	Página
15.11. El postulado de racionalidad y razonabilidad.....	480
15.12. El postulado o principio de proporcionalidad o de prohibición de exceso.....	486
15.13. El postulado de prudencia o de interpretación previsor.....	492
15.14. Consideraciones finales	494
16. LA TEORÍA DE LA ARGUMENTACIÓN APLICADA A LA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL.....	494
17. LA IMPREVISIÓN CONSTITUCIONAL.....	501
17.1. La imprevisión constitucional y sus interpretaciones.....	502
17.2. Los órganos encargados de superar la imprevisión	502
17.3. Las técnicas de cobertura de la imprevisión constitucional.	503
17.4. La senda de la integración constitucional.....	503
a) La senda de asumir el derecho internacional	505
b) La senda de la interpretación dinámica de la Constitución	506
c) La senda del no interpretativismo y la interpretación mutativa.....	508
d) La decisión que resuelve la imprevisión.....	508
18. LAS MUTACIONES CONSTITUCIONALES	510
19. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN POR PARTE DE LOS TRIBUNALES	512
19.1. La interpretación es imparcial pero no es neutral	513
19.2. La interpretación como instrumento de gobierno debe ser funcional.....	515
19.2.1. La interpretación debe ser creativa	515
19.2.2. La interpretación debe ser previsor.....	517
19.2.3. La interpretación es política.....	518
20. BIBLIOGRAFÍA	519

CAPÍTULO VI

BASES DE LA INSTITUCIONALIDAD

I. INTRODUCCIÓN	541
II. LOS PRINCIPIOS ANTROPOLÓGICOS, FILOSÓFICOS Y SOCIALES CONTENIDOS EN LAS BASES DE LA INSTITUCIONALIDAD	542
1. La dignidad de la persona como fundamento de los derechos fundamentales y de todo el ordenamiento jurídico	543
2. La afirmación de la igualdad y libertad como atributos básicos de la persona humana.....	553
2.1. La libertad del ser humano como parte de la concepción antropológica y filosófica afirmada y sostenida por la Carta Fundamental.....	553
2.2. La igualdad de todos los seres humanos en la dignidad y derechos	554
3. La familia como núcleo fundamental de la sociedad	565
4. La autonomía relativa de los cuerpos intermedios de la sociedad	570
5. El fin del Estado: la promoción del Bien Común.....	576
6. Algunos deberes jurídicos del Estado y sus órganos.....	578
III. LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS-POLÍTICOS DE LAS BASES DE LA INSTITUCIONALIDAD.....	581
1. La Forma Jurídica de Estado: El Estado unitario con descentralización administrativa territorial y funcional	581
1.1. La Constitución afirma indubitadamente la forma jurídica de Estado Unitario	581
1.1.1. Algunas precisiones conceptuales: región, regionalismo y regionalización	584
1.2. La desconcentración y descentralización territorial y funcional de la administración del Estado	587
1.2.1. La desconcentración administrativa.....	587

	Página
1.2.2. La descentralización administrativa.....	589
1.3. El fortalecimiento de la regionalización del país y desarrollo equitativo entre regiones.....	596
2. La forma de gobierno de Chile: la República Democrática	597
3. La residencia, ejercicio y límites de la soberanía	602
3.1. Residencia y ejercicio de la soberanía	602
3.2. Limitación del ejercicio de la soberanía por los derechos esenciales	605
3.2.1. Deber de los órganos estatales de respetar y garantizar los derechos asegurados por la Constitución y por los tratados internacionales.....	608
3.3. Los derechos fundamentales como derechos de doble fuente.....	612
3.4. El bloque constitucional de derechos fundamentales en América Latina	617
3.4.1. Los derechos implícitos como derechos fundamentales del bloque de derechos fundamentales.....	619
3.4.2. La jurisprudencia del Tribunal Constitucional, Corte Suprema de Justicia y Cortes de Apelaciones chilenas sobre aplicación de los derechos contenidos en tratados internacionales como parte del bloque de derechos fundamentales	629
3.4.2.1. La aplicación del bloque de constitucionalidad por las Cortes Supremas y tribunales constitucionales latinoamericanos	640
3.4.3. Los derechos contenidos en principios imperativos de derecho internacional (<i>ius cogens</i>) como parte del bloque constitucional de derechos y garantías en Chile.....	659
3.4.3.1. La jurisprudencia de otros tribunales constitucionales y cortes.....	672

3.4.4. Los derechos y garantías asegurados por el derecho consuetudinario internacional también forman parte del bloque constitucional de derechos fundamentales.....	679
3.4.4.1. Jurisprudencia de Tribunales Superiores de Estados latinoamericanos sobre incorporación del derecho consuetudinario internacional	682
3.5. La aplicación del postulado de interpretación favor persona en materia de derechos fundamentales, de manera de aplicar siempre la protección más favorable al ser humano	683
4. La afirmación de los principios básicos del Estado de Derecho Constitucional	693
4.1. La concepción de Estado de Derecho afirmada por la Constitución	693
4.1.1. El imperio del derecho: supremacía constitucional y principio de legalidad.....	694
4.1.1.1. La supremacía constitucional y fuerza normativa de la Constitución.....	695
4.1.1.2. El imperio de la ley, dictada de conformidad con la Constitución	697
4.1.1.3. La responsabilidad de autoridades y funcionarios del Estado y sus sanciones	698
4.1.1.4. La notoria ausencia de regulación constitucional sobre ubicación del derecho internacional en nuestro ordenamiento jurídico.....	701
4.1.2. El principio de distribución del poder estatal en órganos y funciones diferenciados	702
4.1.3. La Constitución prohíbe la concepción de competencias implícitas de otros sistemas constitucionales y exige que ellas estén expresamente previstas por la Carta Fundamental o el legislador en conformidad con la primera	703

	Página
4.1.4. La nulidad de derecho público de las actuaciones de los órganos autoridades y agentes estatales que contravienen el principio de distribución del poder estatal y exceden sus competencias	705
5. Los principios jurídicos de probidad y acceso a la información pública.....	709
5.1. El principio de probidad.....	709
5.2. Principio de acceso a la información pública y sus límites.....	711
6. El terrorismo como contrario a los derechos humanos	717
BIBLIOGRAFÍA	719

CAPÍTULO VII

NACIONALIDAD, CIUDADANÍA Y SISTEMA ELECTORAL PÚBLICO

I. NACIONALIDAD	729
1. Las fuentes de la nacionalidad.....	731
2. Evolución de las fuentes de la nacionalidad desde la Constitución de 1925 hasta la actualidad	731
2.1. El ordenamiento jurídico sobre fuentes de la nacionalidad bajo el imperio de la Constitución de 1925.....	731
2.2. Las fuentes de la nacionalidad bajo el imperio de la Constitución de 1980 y sus modificaciones	736
2.2.1. La reforma de 26 de agosto de 2005 a los numerales 2, 3 y 4 del artículo 10 de la Constitución.....	741
3. La evolución de las causales de pérdida de la nacionalidad chilena desde la Constitución de 1925	747
3.1. Las causales de pérdida de la nacionalidad en la Carta Fundamental de 1925	747
3.1.1. La reforma constitucional de 1973	749
3.2. Las causales de pérdida de la nacionalidad en la Constitución de 1980	750

3.2.1. La reforma constitucional de 2005 sobre renuncia voluntaria a la nacionalidad chilena	759
3.2.2. Eliminación de la causal de pérdida de la nacionalidad contenida en el artículo 10 N° 3 por la reforma constitucional de 2005	764
4. La acción constitucional de reclamación por pérdida o desconocimiento de nacionalidad	768
II. CIUDADANÍA Y DERECHOS POLÍTICOS	770
1. Concepto constitucional de ciudadanos	770
2. Los derechos políticos	773
2.1. El derecho de sufragio activo o derecho de voto	779
2.1.1. La evolución del derecho de sufragio	780
2.1.1.1. La evolución del derecho de sufragio bajo la Constitución de 1925	780
2.1.1.2. La evolución del derecho de sufragio bajo la Constitución vigente	781
3. El derecho de sufragio de los extranjeros residentes en Chile	783
4. De la obligatoriedad a la voluntariedad del sufragio	784
5. La igualdad del sufragio de los ciudadanos	785
6. El sufragio es secreto	789
7. El sufragio es personal	789
8. Las votaciones populares sólo pueden convocarse para las elecciones y plebiscitos expresamente previstos en la Constitución	790
9. La suspensión del derecho de sufragio	790
9.1. Suspensión del derecho de sufragio por interdicción en caso de demencia	790
9.2. Por encontrarse la persona acusada por delito que merezca pena aflictiva o por delito que la ley califique como conducta terrorista	791

	Página
9.3. Por haber sido sancionado por el Tribunal Constitucional en conformidad al inciso 7° del artículo 19 N° 15 de la Constitución	800
10. La pérdida de la calidad de ciudadano.....	801
III. LA EXISTENCIA NECESARIA DE UN SISTEMA ELECTORAL PÚBLICO PARA EL EJERCICIO DE LOS DERECHOS POLÍTICOS Y DEL DERECHO DE SUFRAGIO.....	804
A. LOS ORGANISMOS ELECTORALES.....	811
1. El Registro Electoral.....	811
1.1. Inscripción automática en el Registro Electoral	812
1.2. Los datos electorales que contiene el Registro Electoral	813
1.3. El domicilio electoral.....	814
1.4. Las modificaciones de datos electorales	815
1.5. Los padrones de mesa	816
1.6. Las reclamaciones sobre exclusión del padrón electoral	817
1.7. Las circunscripciones electorales para efectos de funcionamiento de Mesas Receptoras de Sufragios	818
2. El Servicio Electoral.....	818
2.1. Las funciones del Servicio Electoral.....	819
2.2. Estructura organizativa superior del Servicio Electoral	819
2.2.1. El Consejo Directivo del Servicio Electoral	820
2.2.2. El Director del Servicio Electoral y sus funciones	823
2.2.3. La entrega de resultados electorales por el Servicio Electoral	824
3. Las Juntas electorales	825
3.1. La composición de las Juntas Electorales.....	826
3.2. El funcionamiento de las Juntas Electorales.....	827

	Página
3.3. Las Oficinas Electorales en los locales de votación	828
3.4. Atribuciones del Delegado de la Junta Electoral	829
4. Las Mesas Receptoras de Sufragios	830
4.1. Composición de las mesas Receptoras de Sufragios y forma de nombramiento de sus vocales	830
4.2. Bono por desarrollo de la función efectiva en cada acto electoral o plebiscitario	832
4.3. Los materiales de que debe disponer la Mesa Recep- tora de Sufragios en el acto electoral respectivo.....	833
4.4. Funcionamiento de las Mesas Receptoras de Sufra- gios.....	834
4.5. El proceso electoral en la Mesa Receptora de Su- fragios	835
4.5.1. La votación de los electores.....	836
4.5.2. Cierre de la votación en la Mesa Receptora de Sufragios y escrutinio de Mesa	838
4.5.3. Levantamiento de actas.....	841
4.5.4. Entrega de las actas en Oficina Electoral del Local de Votación.....	844
5. Reclamos electorales de los escrutinios de Mesa Recep- tora de Sufragios.....	844
6. Los Colegios Escrutadores	845
6.1. Integración de los Colegios Escrutadores.....	846
6.2. Lapso por el cual desempeñaran sus funciones los Colegios Escrutadores.....	847
6.3. Bono que perciben los miembros de Colegios Es- crutadores.....	848
6.4. Funcionamiento de los Colegios Escrutadores	848
6.5. El Acta del Colegio Escrutador.....	851
7. El escrutinio general en actos electorales y plebiscitarios.....	853

7.1. El escrutinio general de las elecciones presidenciales y parlamentarias realizado por el Tribunal Calificador de Elecciones	853
7.2. El escrutinio general y calificación de las elecciones municipales y plebiscitos comunales	856
8. Los apoderados de candidatos y partidos políticos.....	857
B. LA DETERMINACIÓN DE LAS CIRCUNSCRIPCIONES ELECTORALES	860
1. El ámbito territorial para la elección presidencial: todo el territorio nacional	861
2. Los distritos y circunscripciones electorales para elegir diputados y senadores	861
2.1. La dimensión de las circunscripciones electorales	861
2.2. El equilibrio demográfico de las circunscripciones	864
2.3. Los distritos y circunscripciones electorales vigentes en Chile.....	866
2.3.1. Los distritos para elegir diputados	866
2.3.1.1. Consideraciones sobre los distritos determinados por la ley vigente	871
2.3.2. Las circunscripciones para elegir los senadores.....	873
3. La unidad territorial por la cual se elige el alcalde y los concejales.....	876
C. LOS TIPOS DE CANDIDATURAS.....	876
1. Declaración de candidaturas ley N° 18.700.....	878
1.1. Las candidaturas presidenciales	880
1.2. Las candidaturas a diputados o senadores	881
1.3. Las candidaturas a alcalde	885
1.4. Las candidaturas a concejales	886
D. LOS DISTINTOS TIPOS DE SISTEMAS ELECTORALES O MÉTODOS DE ESCRUTINIO O SISTEMAS ELECTORALES EN SENTIDO RESTRINGIDO	887

1. ¿Cómo se pueden definir los sistemas mayoritarios y proporcionales?	887
2. Los tipos de sistemas electorales y principios definitorios	889
3. El método de escrutinio o sistema electoral para las elecciones de autoridades uni y pluripersonales vigente en Chile.....	890
3.1. El método de escrutinio para elegir Presidente de la República	890
3.2. El método de escrutinio para elegir diputados y senadores.....	892
3.2.1. Debilidades y fortalezas del sistema electoral parlamentario vigente.....	897
4. Los efectos complejos producidos por los sistemas electorales	899
5. El método de escrutinio para elegir alcaldes	901
6. El método de escrutinio para elegir concejales	902
BIBLIOGRAFÍA	904
ANEXO I: EL DERECHO CONVENCIONAL INTERNACIONAL RATIFICADO POR CHILE Y VIGENTE EN MATERIA DE NACIONALIDAD	909
ANEXO II: LA CLASIFICACIÓN DE LOS SISTEMAS ELECTORALES SEGÚN EL PRINCIPIO O FÓRMULA DE DECISIÓN	917